

HOTĂRÂRE

privind aprobarea modificării Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și Societatea Supercom S.A. București și a încheierii Actului Adițional nr. 3 la contract

Consiliul Local al municipiului Bistrița, întrunit în ședința din data de

având în vedere :

Adresa nr. 65332/04.07.2025 transmisă de Municipiul Bistrița către Supercom SA

Adresa nr.7217/29.07.2025 transmisă de Supercom SA și înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 73891/29.07.2025.

Adresa nr. 77047/07.08.2025 transmisă de Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița către Supercom SA

Adresa nr. 7681/07.08.2024 transmisă de Supercom SA și înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 77627/08.08.2025.

Adresa nr. 7859/13.08.2024 transmisă de Supercom SA și înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 79304/14.08.2025.

Referatul de aprobare nr. 79469/14.08.2025 al Primarului Municipiului Bistrița

Nota de fundamentare nr.79470/14.08.2025 a Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița

Raportul comun nr. 79600/14.08.2025 al Direcției Juridice, Resurse Umane, Achiziții Publice și al Direcției economice

Avizul nr. _____ al Comisiilor reunite de specialitate

Hotărârea nr. 95/11.05.2023 a Consiliului local al municipiului Bistrita, privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița, urmare a reorganizării Direcției Servicii Publice Bistrița și a Direcției de

Administrare a Piețelor din municipiul Bistrița, cu modificările și completările ulterioare

Hotărârea Consiliului local al municipiului Bistrița nr. 9/31.01.2024 privind aprobarea gestiunii delegate a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița

Hotărârea Consiliului local al municipiului Bistrița nr. 23/12.02.2024 privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița;

Contractul de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A., cu modificările ulterioare;

Hotărârea Consiliului local al municipiului Bistrița nr. 173/29.08.2024 privind aprobarea modificării Contractului de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A și a încheierii Actului adițional nr. 1 la contract

Hotărârea Consiliului local al municipiului Bistrița nr. 36/26.02.2025 privind aprobarea modificării Contractului de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A și a încheierii Actului adițional nr. 2 la contract

prevederile art. 6, alin. (2) și alin. (3) și art. 16, alin (1) și alin. (2) din Contractul de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A., cu modificările ulterioare;

prevederile art. 1 alin. (2) lit. e), alin. (4) lit. d) și lit. h), art. 6 lit. g)-h), art. 7 alin. (1) lit. b) și art. 8 alin. (3) lit. i) din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

prevederile art. 2, alin. (1)-(2), alin. (3) lit. k), art. 3 lit. a), lit. c), d), e), art. 12 alin. (1) lit. b), art. 22, art. 31, alin. (3) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată cu modificările și completările ulterioare.

prevederile Ordinului Ministrului Sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;

prevederile art. 2 alin. (1), art. 11 alin. (1), lit. a), art. 22, art. 36, alin. (1), lit. a) și lit. c), alin. (2), alin. (3), art. 37, art. 38 și art. 54, alin. (1) din Anexa la Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare

În temeiul disp. art. 129, alin. (1), alin. (2) lit. d), alin. (4), lit. g), alin. (7) lit. n, art. 139 alin. (1), art. 196 alin. (1) lit. a), art. 580 alin. (1) și alin. (4), art. 582 alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1.(1) Se aprobă, ca măsură pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate, modificarea Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală nr 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A, constând în prelungirea duratei contractului până la data de 30.11.2025.

(2) Se aprobă modificarea tarifelor aferente activităților care fac obiectul Contractului de servicii nr 28/L/29.02.2024, conform Anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(3) Tarifele modificate vor fi aplicabile începând cu data de 1 septembrie 2025.

Art.2. Se aprobă, încheierea Actului adițional nr. 3 la Contractul nr.28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A, care să aibă ca obiect modificările aprobate la art. 1.

Art.3. Se acordă mandat primarului municipiului Bistrița, dl Gabriel Lazany să semneze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița, Actul adițional nr. 3 la Contractul de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A.

Art.4. Primarul municipiului Bistrița, prin Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița vor aduce la îndeplinire prezenta hotărâre.

Art.5. Prezenta hotărâre a fost adoptată de Consiliul Local al Municipiului Bistrița, cu respectarea art. 139, alin. 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cu un număr de ____ voturi „pentru”.

Art.6. Secretarul general al municipiului, prin Compartimentul pregătire documente, va comunica prezenta hotărâre:

- Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița
- Direcției Juridică, Resurse Umane, Achiziții Publice
- Compartimentului monitorizare servicii publice
- Primarului Municipiului Bistrița
- Instituției Prefectului – Județul Bistrița-Năsăud

**PROIECT DE HOTĂRÂRE INIȚIAT DE
PRIMAR,
GABRIEL LAZANY**

**AVIZ DE LEGALITATE
SECRETAR GENERAL,
FLOARE GAFTONE**

Bistrița la _____

Nr. _____

Hotărârea se adoptă cu votul majorității consilierilor prezenți
lor prezenți

A.C./2ex.

ANEXA

Tarifele pentru activitățile de salubritate, prestate de către SC
Supercom SA București

Nr.crt.	Denumire activitate	Tarif actual lei	Tarif propus lei	Procent crestere %
1.	Măturat manual carosabil lei/1000 mp	42,38	47,53	12,15%
2.	Măturat manual trotuare lei/1000 mp	42,47	47,73	12,39%
3.	Măturat mecanizat carosabil lei/1000 mp	25,16	26,51	5,38%
4.	Măturat mecanizat trotuare lei/1000 mp	25,12	26,44	5,26%
5.	Curățat rigole lei/1000mp	185,09	190,91	3,14%
6.	Spălat carosabil lei/1000mp	59,53	60,48	1,58%
7.	Stropit carosabil lei/1000 mp	12,96	13,91	7,27%
8.	Gestionarea deșeurilor din cosuri stradale lei/tona	564,79	583,94	3,39%

Notă : Tarifele nu conțin T.V.A.

ooo000ooo

PRIMAR

NR.79469/14.08.2025.

REFERAT DE APROBARE

Proiect de hotarare privind aprobarea modificării Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și S.C.Supercom S.A. București, și a încheierii Actului Adicional nr.3 la contract.

Contractul de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița nr. 28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și S.C.Supercom S.A. București se derulează începând cu data de 01.03.2024 și are ca obiect activitatea reglementată la art. 2, alin. (3), lit. k) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare.

Contractul a fost atribuit cu aplicarea procedurii de negociere fără publicare prealabilă, urmare a Hotărârii Consiliului local al Municipiului Bistrița nr. 23/12.02.2024 privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița.

Inițial, durata contractului a fost de 6 luni calendaristice, cu începere din data de 01.03.2024 și până la data de 31.08.2024, iar ulterior a fost prelungită succesiv astfel: prin Hotărârea Consiliului Local nr. 173/29.08.2024 cu încă 6 luni calendaristice, respectiv până la data de 28.02.2025, iar prin Hotărârea Consiliului Local nr. 36/26.02.2025 cu încă 6 luni calendaristice, respectiv până la data de 31.08.2025.

În perioada de derulare a acestui contract au fost inițiate demersuri în vederea pregătirii procedurii de atribuire a unui nou contract de delegare, fiind elaborate o parte din documentele care fac parte din documentația de atribuire, respectiv Studiul de oportunitate, Caietul de sarcini și Regulamentul activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de

pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița.

La data de **5 martie 2025** a fost publicate în în Monitorul Oficial al României: Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 97/26.02.2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților (Modificat prin Rectificarea publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 251 din 21 martie 2025) și Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 98/26.02.2025 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților.

Publicarea acestor acte normative și necesitatea punerii lor în aplicare au avut impact direct asupra documentelor care fac parte din documentația de atribuire a noului contract de delegare. Astfel, a fost necesară o actualizare atât a Studiului de oportunitate și a Caietului de sarcini raportat la noile prevederi legale cât și a Regulamentului serviciului de salubritate, pentru ca acestea să poată fi puse în dezbatere publică conform legislației specifice și apoi supuse aprobării Consiliului Local al municipiului Bistrița în vederea demarării procedurii de atribuire a unui nou contract de delegare.

Între timp, în cursul anului 2025, ulterior publicării modificărilor legislative și în contextul schimbării condițiilor economice atât la nivel național cât și local, respectiv al necesității de identificare a unor soluții optime de reducere a cheltuielilor publice, s-au analizat documentele care au fost întocmite în vederea demarării procedurii de atribuire a noului contract și s-a concluzionat că trebuie optimizate cerințele autorității contractante astfel încât cheltuielile aferente serviciului de salubritate să fie reduse cât mai mult posibil.

Deoarece opțiunile recomandate în studiul de oportunitate astfel cum a fost acesta realizat în prima variantă implică niște cheltuieli foarte mari pe termen lung nesustenabile pentru Municipiul Bistrița (concesiune de servicii pe 6, 8 sau 10 ani), a fost formulată propunerea de a se schimba abordarea, astfel încât să se reducă cât mai mult posibil costul serviciului pe termen scurt și mediu, respectiv încheierea unui contract de servicii pe termen mai scurt. Astfel, s-a stabilit ca documentația de atribuire să fie reevaluată și modificată

conform acestei noi abordări, în prezent fiind în curs de elaborare o nouă variantă prin grija Direcției de infrastructură și Servicii Bistrița. Această documentație va fi supusă aprobării Consiliului Local al Municipiului Bistrița pentru a se iniția derularea unei proceduri de achiziție publică a unui contract de delegare pentru ambele activități (măturat și deszăpezire) în perioada imediat următoare.

Din motivele prezentate mai sus nu a putut fi finalizată documentația de atribuire a noului contract de delegare a gestiunii, pentru ca aceasta să fie aprobată de Consiliul local al Municipiului Bistrița în vederea inițierii procedurii de atribuire competitive.

Având în vedere toate aspectele arătate anterior, prevederile legale specifice precum și faptul că asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală din Municipiul Bistrița este responsabilitatea autorităților administrației publice, se impune prelungirea cu 3 luni calendaristice a duratei Contractului de servicii nr 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A, până la 30.11.2025 - timp în care să fie finalizată și aprobată documentația de atribuire și să se inițieze procedura competitivă de atribuire a unui nou contract de delegare, cu respectarea prevederilor legale.

Operatorul și-a exprimat acordul pentru prelungirea duratei contractului cu perioada propusă de Municipiul Bistrița, fiind formulată de asemenea și o solicitare de modificare a tarifelor aferente contractului, justificată și fundamentată, prin depunerea fișelor de fundamentare a noilor tarife propuse, întocmite de operator cu respectarea prevederilor Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare.

Operatorul a solicitat modificarea tarifelor pentru activitățile: măturat mecanizat carosabil, măturat mecanizat trotuare, măturat manual carosabil, măturat manual trotuare, răzuit rigole, stropit carosabil, spălat carosabil, gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale, justificând prin creșterea costurilor salariale cu personalul implicat în realizarea activităților ca urmare a modificărilor legislative privind stabilirea nivelului și cuantumului salariului minim pe economie, precum și prin creșterea T.V.A. începând cu 01.08.2025 de la 19% la 21%.

Procentul de crestere a valorii contractului de 8,20% este inferior indicelui lunar al preturilor de consum pentru perioada de referinta iulie 2025-iunie 2024 care este de 8,50%.Noile tarife vor fi aplicabile începând cu data de 1 septembrie 2025

Modificările Contractului nr. de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A, propuse a fi aprobate prin proiectul de hotărâre, vor face obiectul Actului adițional nr. 3 la contract.

Având în vedere necesitatea continuității activității de salubritate stradală în municipiul Bistrița cat și faptul că tarifele trebuie să asigure atât viabilitatea economică a operatorilor prestatori de servicii de salubritate, cat și protejarea intereselor utilizatorilor, propunem aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea modificării CONTRACTULUI DE ACHIZITIE PUBLICA DE SERVICII de salubritate stradală in Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 incheiat intre Municipiul Bistrița si S.C.Supercom S.A. Bucuresti și a încheierii Actului Adițional nr.3 la contract in forma prezentată de inițiator.

**PRIMAR,
GABRIEL LAZANY**



CC- 2 ex.

NOTA DE FUNDAMENTARE

La proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și S.C.Supercom S.A. București, și a încheierii Actului Adițional nr.3 la contract.

Salubritatea municipiului Bistrița este un serviciu comunitar de utilități publice, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale. Acesta se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici de pe raza municipiului Bistrița.

Începând cu data de 01.03.2024 activitatea de măturat, spălat și stropit al căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare este efectuată în baza contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și S.C.Supercom S.A. București și are următoarele componente:

- măturat mecanizat carosabil;
- măturat mecanizat trotuare;
- măturat manual carosabil;
- măturat manual trotuare;
- răzuit rigole;
- stropit carosabil;
- spălat carosabil;
- gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale;

Contractul a fost încheiat inițial pentru o perioadă de șase luni calendaristice până la 31.08.2024.

Conform prevederilor art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 : "În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii".

În aplicarea prevederilor legale indicate mai sus, în termen de 6 luni de la adoptarea HCL nr.9/31.01.2024, urmau să fie elaborate – prin grija Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița – atât studiul de fundamentare/de oportunitate – din care să reiasă ce tip de contract urmează să fie încheiat (de concesiune sau de servicii), cât și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii,

pentru ca acestea să fie aprobate de Consiliul local al Municipiului Bistrița în vederea inițierii procedurii de atribuire.

În acest scop, în data de 04.04.2024 a fost încheiat Contractul de prestări servicii nr. 26/04.04.2024 între Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița și societatea Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca, având ca obiect "Servicii de elaborare a studiului de oportunitate și a caietului de sarcini pentru activitățile de salubritate stradală și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț - dezapezire în Municipiul Bistrița"

Termenul pentru realizarea celor două documentații a fost de 60 de zile de la emiterea ordinului de începere transmis în scris de către Achizitor, și anume 18.06.2024.

În timpul derulării contractului, respectiv la data de 24.05.2024, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice a pus în consultare publică pe site-ul oficial al instituției, la secțiunea Transparență decizională (<https://www.anrsc.ro/proiecte-acte-normative/>)—următoarele proiecte de acte normative:

- Caiet de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Regulament-cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Contract-cadru de delegare a gestiunii activităților de salubritate desfășurate pe fluxul deșeurilor municipale

Soluțiile legislative puse în consultare publică de autoritatea de reglementare în domeniul serviciilor publice au drept scop reglementarea cadrului juridic unitar necesar aplicării prevederilor din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la modul de organizare și desfășurare a activităților serviciului de salubritate, prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a cerințelor tehnice, nivelurilor de calitate și indicatorilor de performanță ce trebuie asigurați și realizați de către operatori precum și raporturile dintre operatori și utilizatori.

Având în vedere că obiectul Contractului de prestări servicii nr. 26/04.04.2024 încheiat cu societatea Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca a fost direct influențat de conținutul modificărilor legislative propuse, era imperativ necesar ca documentațiile să fie elaborate cu respectarea acestor modificări, pentru a putea fi valorificate și utilizate în procedura de atribuire a unui nou contract de delegare a activităților de salubritate stradală și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț - dezapezire în Municipiul Bistrița. Prin urmare, la data de 18.06.2024 nu au putut fi predate de către prestator documentațiile finalizate conform noilor modificări legislative.

Astfel, pentru ca documentațiile ce fac obiectul contractului să poată fi elaborate și predate în conformitate cu noile modificări legislative, au fost încheiate Actele Adicionale nr.1/2024, nr.2/2024, nr.3/2024, nr.4/2024, nr.5/2024 la Contractul de prestări servicii nr. 26 din 04.04.2024, prin care durata contractului a fost prelungită succesiv până la data de respectiv 31 decembrie 2024.

Din motivele prezentate mai sus nu au putut fi elaborate studiul de fundamentare/de oportunitate și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, pentru ca acestea să fie aprobate de Consiliul local al Municipiului Bistrița în vederea inițierii procedurii de atribuire.

Astfel, din rațiuni ce țin de asigurarea continuității serviciului public de salubritate, durata Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrita Nr.28/L/29.02.2024 a fost prelungită, cu acordul părților prin Actul Adicional nr.1 până la data de 28.02.2025 – conform Hotărârii Consiliului local al municipiului Bistrița nr. 173/29.08.2024 privind aprobarea modificării Contractului de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A și a încheierii Actului adițional nr. 1 la contract. Prin această hotărâre de consiliu, pe lângă prelungirea duratei contractuale, au fost aprobate noile tarife care au fost aplicate de operator cu începere din data de 01.09.2024.

La data de 16.12.2024 s-a convenit împreună cu reprezentanții Primăriei Bistrița predarea de către prestatorul Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca, a documentațiilor ce au făcut obiectul Contractului de prestări servicii nr. 26 din 04.04.2024 – așa cum au fost acestea întomitate conform legislației în vigoare la momentul respectiv, urmând ca în ipoteza în care vor fi publicate noile reglementări legale, acestea să fie modificate și actualizate în mod corespunzător, în funcție de momentul în care se va afla derularea procedurii de atribuire a noului contract.

În vederea finalizării documentației de atribuire, în data de 03.02.2025 a fost încheiat Contractul de prestări servicii nr. 1/03.02.2025 între Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrita și societatea Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca, având ca obiect servicii de elaborare: "Regulament de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate din Municipiul Bistrița, respectiv activitățile de: măturat, spălat, stropire și întreținere a căilor publice și curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț"

Documentația aferentă acestui regulament urma a fi elaborată conform legislației în vigoare la momentul elaborării, termenul pentru realizare fiind de 30 de zile de la emiterea ordinului de începere transmis în scris de către Achizitor și anume 05.03.2025.

La data de 28.02.2025 a expirat durata de valabilitate a Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrita Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și S.C.Supercom S.A. București –termen care a fost stabilit prin Hotărârea Consiliului local al Municipiului Bistrița nr. 173/29.08.2024.

Astfel, din rațiuni ce țin de asigurarea continuității serviciului public de salubritate, durata Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrita Nr.28/L/29.02.2024 a fost prelungită, cu acordul părților prin Actul Adicional nr.2 până la data de 31.08.2025 – conform Hotărârii Consiliului local al municipiului Bistrița nr.36/26.02.2025 privind aprobarea

modificării Contractului de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A și a încheierii Actului adițional nr. 2 la contract.

La data de 05.03.2025 a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Ordinul nr.97/2025 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice privind aprobarea Regulamentului cadru al serviciului de salubritate a localităților.

De asemenea, la aceeași dată a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Ordinul nr.98/2025 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice privind aprobarea caietului de sarcini- cadru al serviciului de salubritate a localităților.

Ca urmare, prestatorul Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca a elaborat variantele actualizate conform noilor prevederi legislative a documentațiilor ce au făcut obiectul Contractului de prestări servicii nr. 26 din 04.04.2024, respectiv Contractului de prestări servicii nr. 1/03.02.2025, în continuare urmând a se finaliza toată documentația de atribuire necesară pentru derularea procedurii de atribuire a noului contract, care va fi supusă aprobării Consiliului local al municipiului Bistrița, cu respectarea procedurii legale.

La data de 31.08.2025 va expira durata de valabilitate a Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și S.C.Supercom S.A. București –termen care a fost stabilit prin Hotărârea Consiliului local al Municipiului Bistrița nr. 36/26.02.2025. Dată fiind situația expusă, pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița până la atribuirea unui contract de delegare printr-o procedură de achiziție publică competitivă, se impune prelungirea duratei contractului.

Prin adresa nr.65332/04.07.2025, s-a solicitat Societății Supercom SA București acordul pentru prelungirea duratei contractului cu 6 luni calendaristice în aceleași condiții, dar nu mai mult decât data începerii executării noului contract atribuit prin procedura competitivă, conform prevederilor legale.

Prin adresa cu nr.7217/29.07.2025 înregistrată la Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița cu nr.73891/30.08.2025, Societatea Supercom SA București își manifesta disponibilitatea pentru continuarea parteneriatului cu Municipiul Bistrița în ceea ce privește salubritatea stradală pentru o perioadă de 6 luni calendaristice dar cu o creștere a tarifelor.

Prin adresa nr.77047/07.08.2025, s-a solicitat Societății Supercom SA București acordul pentru prelungirea duratei contractului cu 3 luni calendaristice, dar nu mai mult decât data începerii executării noului contract atribuit prin procedura competitivă, conform prevederilor legale. De asemenea am cerut operatorului să ne transmită și tarifele solicitate.

Prin adresele cu nr.7681/07.08.2025 și nr.7859/13.08.2025 înregistrate la Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița cu nr.77627/08.08.2025 și

nr.79304/14.08.2025, Societatea Supercom SA București își manifesta disponibilitatea pentru continuarea parteneriatului cu Municipiul Bistrița în ceea ce privește salubritatea stradală pentru o perioadă de 3 luni calendaristice cu un procent de creștere a valorii contractului de 8,20%, transmitind și tarifele solicitate pentru activitățile de salubritate din municipiul Bistrița, prezentând totodată fundamentarea tarifelor pentru fiecare activitate în parte, în conformitate cu legislația în vigoare

Operatorul solicită modificarea tarifelor pentru activitățile: **măturat mecanizat carosabil, măturat mecanizat trotuare, măturat manual carosabil, măturat manual trotuare, răzuit rigole, stropit carosabil, spălat carosabil, gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale** și își justifică această solicitare datorită creșterii costurilor salariale cu personalul implicat în realizarea activităților prin modificările legislative privind stabilirea nivelului și cuantumului salariului minim pe economie, precum și prin creșterea T.V.A. începând cu 01.08.2025 de la 19% la 21%.

Procentul de creștere a valorii contractului de 8,20%, este inferior indicelui lunar al prețurilor de consum pentru perioada de referință iulie 2025-iunie 2024 care este de 8,50%.

Tarifele pentru activitățile de salubritate, propuse de către SC Supercom SA București, sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Nr.crt.	Denumire activitate	Tarif actual lei	Tarif propus de SC Supercom SA lei	Procent creștere %
1.	Măturat manual carosabil lei/1000 mp	42,38	47,53	12,15
2.	Măturat manual trotuare lei/1000 mp	42,47	47,73	12,39
3.	Măturat mecanizat carosabil lei/1000 mp	25,16	26,51	5,38
4.	Măturat mecanizat trotuare lei/1000 mp	25,12	26,44	5,26
5.	Curățat rigole lei/1000mp	185,09	190,91	3,14
6.	Spălat carosabil lei/1000mp	59,53	60,48	1,58
7.	Stropit carosabil lei/1000 mp	12,96	13,91	7,27
8.	Gestionare deseuri din coșuri stradale lei/tona	564,79	583,94	3,39

*Notă : Tarifele nu conțin T.V.A.

În continuare prezentăm pentru perioada septembrie – noiembrie 2024 situația suprafețelor confirmate la plată și a plăților efectuate către operator pentru fiecare tip de activitate de salubritate, precum și situația în care ar fi fost efectuate cu tarifele propuse:

Activitatea	UM	Cantitate confirmată	Valoare (lei inclusiv TVA 19%) Cu tarifele actuale	Valoare (lei inclusiv TVA 21%) Cu tarifele propuse
Măturat manual carosabil	1000 mp	8 822,862	444 956,34	507 414,26
Măturat manual trotuar	1000 mp	7 831,712	395 905,68	452 307,21
Măturat mecanizat carosabil	1000 mp	15 355,453	459 748,40	492 558,40
Măturat mecanizat trotuar	1000 mp	12 484,746	373 204,01	399 416,98
Gestionarea deșeurilor din cosuri stradale	to	799,42	537 290,28	564 844,11
Stropit carosabil	1000 mp	2 811,287	43 356,79	47 317,05
TOTAL			2 254 461,50	2 463 858,01

Aplicarea tarifelor propuse va determina o creștere procentuală a cheltuielilor aferente activităților ce fac obiectul Contractului nr.28/L/2024 pentru perioada septembrie 2025 – noiembrie 2025 comparativ cu perioada septembrie 2024 – noiembrie 2024 de 9,28%

În urma analizei cererii operatorului (documentele atașate), reies următoarele concluzii:

- solicitarea operatorului de aprobare a modificării tarifelor este justificată și legală, fiind însoțită de fișele de fundamentare, din care reiese îndeplinirea condițiilor prevăzute de lege
- tarifele trebuie să asigure atât viabilitatea economică a operatorilor prestatori de servicii de salubritate, cât și protejarea intereselor utilizatorilor.

După aprobarea prezentului Proiect de hotărâre, Anexa nr. 1 la CONTRACTUL DE ACHIZITIE PUBLICA DE SERVICII de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 va fi înlocuită cu Anexa la prezenta hotărâre.

Durata prelungirii contractului este de trei luni calendaristice, respectiv de la 01.09.2025 până la 30.11.2025, dar nu mai mult decât data începerii executării noului contract atribuit prin procedura competitivă, conform prevederilor legale.

Toate modificările din proiectul de hotărâre vor face obiectul Actului Adițional nr.3 la CONTRACTUL DE ACHIZITIE PUBLICA DE SERVICII de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024

Având în vedere necesitatea continuității activității de salubritate stradală în municipiul Bistrița și faptul că tarifele trebuie să asigure atât viabilitatea economică a operatorilor prestatori de servicii de salubritate, cât și protejarea intereselor utilizatorilor, propunem aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea modificării CONTRACTULUI DE ACHIZITIE PUBLICA DE SERVICII de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și S.C.Supercom S.A. București și a încheierii Actului Adițional nr.3 la contract în forma prezentată de inițiator.

**DIRECTOR EXECUTIV,
KOC SIS DEZSO-LORAND**



**DIRECTOR EXEC. ADJ. EC,
VALERIA GALBEN**



**SEF SERVICIU,
CORNEL CĂILEAN**



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BISTRIȚA
Direcția Juridică, Resurse Umane, Achiziții Publice
Direcția Economică
NR. 79600/14.08.2025

RAPORT

la Proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării Contractului nr. de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A și a încheierii Actului adițional nr. 3 la contract

Proiectul de hotărâre inițiat de primarul municipiului Bistrița și întocmit de Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița, propune Consiliului Local al municipiului Bistrița să aprobe modificarea Contractului de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A. și încheierea Actului adițional nr. 3 la contract.

Prin proiect se propune, ca măsură pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate, aprobarea prelungirii duratei contractului cu 3 luni calendaristice, respectiv până la data de 30.11.2025. Inițial, durata contractului a fost de 6 luni calendaristice, cu începere din data de 01.03.2024 și până la data de 31.08.2024, iar ulterior a fost prelungită succesiv astfel: prin Hotărârea Consiliului Local nr. 173/29.08.2024 cu încă 6 luni calendaristice, respectiv până la data de 28.02.2025, iar prin Hotărârea Consiliului Local nr. 36/26.02.2025 cu încă 6 luni calendaristice, respectiv până la data de 31.08.2025.

Se mai propune Consiliului Local al municipiului Bistrița să aprobe, o modificare a tarifelor aferente activităților ce fac obiectul contractului, cu respectarea prevederilor Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare, la solicitarea motivată și justificată a operatorului serviciului de salubritate, transmisă odată cu acordul pentru prelungirea duratei contractului.

Contractul având ca obiect servicii publice de salubritate stradală în Municipiul Bistrița, a fost atribuit, urmare a Hotărârii Consiliului local al

Municipiului Bistrița nr. 23/12.02.2024 privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița.

Serviciile de salubritate stradală ce fac obiectul contractului sunt **cele aferente activității reglementate la art. 2, alin. (3), lit. k) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de tratare;**

Tarifele aferente acestor operațiuni au fost fundamentate de operatorul Supercom S.A. cu respectarea prevederilor legale speciale incidente, respectiv ale Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare. Tarifele care sunt în vigoare în prezent au fost aprobate prin HCL nr. 173/29.08.2024, fiind modificate prin Actul adițional nr. 1 la contract,

Aspecte relevante prealabile încheierii Contractului de servicii de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A:

1. Prin **Hotărârea Consiliului Local al municipiului Bistrița nr. 9/31.01.2024** s-au stabilit următoarele:

"Art.1. Se aprobă gestiunea delegată a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița.

Art.2. Se aprobă inițierea procedurilor legale în vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii pentru activitățile serviciului public de salubritate indicate la art. 1.

Art.3. În termen de maxim 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, vor fi elaborate și vor fi supuse aprobării Consiliului Local al Municipiului Bistrița studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Art.4. Documentele prevăzute la art. 3 vor fi elaborate prin grija Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița în colaborare cu Serviciul monitorizare servicii publice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Bistrița, cu respectarea strictă a prevederilor legale specifice serviciului public de salubritate și achizițiilor publice."

Pentru punerea în aplicare a acestei hotărâri, au fost inițiate demersuri în vederea încheierii unui nou contract de delegare a serviciului de salubritate stradală, cu parcurgerea procedurii legale de licitație publică.

2. În prima etapă, **pentru întocmirea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului, a fost încheiat Contractul de prestări servicii nr 26/04.04.2024 între Directia de Infrastructura si Servicii Bistrita si societatea Transilvania Outsources S.R.L.** din Cluj Napoca, avand ca obiect "Servicii de elaborare a studiului de oportunitate si a caietului de sarcini pentru activitatile de salubritate stradala si curatarea si transportul zapezii de pe caile publice si mentinerea in functiune a acestora pe timp de polei sau inghet - dezapezire in Municipiul Bistrita"

3. Pe parcursul derulării acestui contract, respectiv înainte de data prevăzută inițial pentru predarea documentațiilor contractate (18.06.2024), respectiv la data de **24.05.2024**, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice a publicat un anunț privind deschiderea procedurii de transparență decizională a procesului de elaborare a următoarelor proiecte de acte normative: - *Regulament-cadru al serviciului de salubritate a localităților*, - *Caiet de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților*- *Contract-cadru de delegare a gestiunii activităților de salubritate desfășurate pe fluxul deșeurilor municipale*; În cuprinsul anunțului s-a stabilit data de **12.07.2024** pentru transmiterea de propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind propunerile de acte normative. Ulterior, la data de 15.07.2024, a fost postat pe site-ul oficial al aceleiași instituții Referatul nr. 7984/15.07.2024, aprobat de dl președinte Ionel Tescaru, prin care se arată că se prorogă termenul de dezbatere publică pentru aceste acte normative până la data de **15.09.2024**. Având în vedere că printre aceste documente complexe

care modifică în totalitate legislația specifică pe baza căreia se organizează procedura de atribuire a contractului de delegare, se află și Caietul de sarcini cadru – care este obiect al Contractului de servicii nr. 26/04.04.2024, acesta a fost prelungit inițial până la data de **31 iulie 2024**, apoi până la data de **31 august 2024**. Dată fiind împrejurarea că a fost prelungit termenul de dezbatere publică pentru actele normative relevante pentru obiectul acestui contract până la data de 15 septembrie 2024, a fost prelungită și durata de prestare a serviciilor, respectiv până la data de **31 octombrie 2024**.

În cursul lunii decembrie 2024, respectiv la data de **16.12.2024** s-a convenit ca documentele ce fac obiectul contractului de servicii – Studiul de oportunitate și Caietul de sarcini – să fie predate și recepționate de Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița în forma în care erau acestea elaborate la momentul respectiv, pe baza legislației în vigoare la momentul predării acestora, urmând ca acestea să fie actualizate ulterior de prestator, în situația adoptării și publicării modificărilor legislative.

4. În vederea finalizării documentației de atribuire, în data de **03.02.2025** Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița a încheiat Contractul de prestări servicii nr. 1/03.02.2025 cu societatea Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca, având ca obiect servicii de elaborare: "Regulament de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate din Municipiul Bistrița, respectiv activitățile de: măturat, spălat, stropire și întreținere a căilor publice și curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț". S-a stabilit ca documentația aferentă acestui regulament va fi întocmită conform legislației în vigoare la momentul elaborării, termenul pentru realizare fiind de 30 de zile de la emiterea ordinului de începere transmis în scris de către Achizitor și anume **05.03.2025**.
5. La data de **5 martie 2025** a fost publicate în în Monitorul Oficial al României: Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 97/26.02.2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților (Modificat prin Rectificarea publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 251 din 21 martie 2025) și Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 98/26.02.2025 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților.

Publicarea acestor acte normative și necesitatea punerii lor în aplicare au avut impact direct asupra documentelor care fac parte din documentația de atribuire a noului contract de delegare a *activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița.*

Astfel, a fost necesară o actualizare atât a Studiului de oportunitate și a Caietului de sarcini raportat la noile prevederi legale cât și a Regulamentului serviciului de salubritate, pentru ca acestea să poată fi puse în dezbatere publică conform legislației specifice și apoi supuse aprobării Consiliului Local al municipiului Bistrița în vederea demarării procedurii de atribuire a unui nou contract de delegare.

Între timp, în cursul anului 2025, ulterior publicării modificărilor legislative și în contextul schimbării condițiilor economice atât la nivel național cât și local, respectiv al necesității de identificare a unor soluții optime de reducere a cheltuielilor publice, s-au analizat documentele care au fost întocmite în vederea demarării procedurii de atribuire a noului contract și s-a concluzionat că trebuie optimizate cerințele autorității contractante astfel încât cheltuielile aferente serviciului de salubritate să fie reduse cât mai mult posibil.

Deoarece opțiunile recomandate în studiul de oportunitate astfel cum a fost acesta realizat în prima variantă implică niște cheltuieli foarte mari pe termen lung nesustenabile pentru Municipiul Bistrița (concesiune de servicii pe 6, 8 sau 10 ani), a fost formulată propunerea de a se schimba abordarea, astfel încât să se reducă cât mai mult posibil costul serviciului pe termen scurt și mediu, respectiv încheierea unui contract de servicii pe termen mai scurt. Astfel, s-a stabilit ca documentația de atribuire să fie reevaluată și modificată conform acestei noi abordări, în prezent fiind în curs de elaborare o nouă variantă prin grija Direcției de infrastructură și Servicii Bistrița. Această documentație va fi supusă aprobării Consiliului Local al Municipiului Bistrița pentru a se iniția derularea unei proceduri de achiziție publică a unui contract de delegare pentru ambele activități (măturat și deszăpezire) în perioada imediat următoare.

Data fiind situația expusă mai sus, respectiv imposibilitatea de a se proceda la atribuirea unui nou contract de delegare cu respectarea procedurii legale – în lipsa documentației de atribuire care încă este în curs de elaborare, este necesar să se adopte măsuri pentru continuitatea prestării serviciului.

Data fiind această această situație, soluția optimă pentru asigurarea continuității serviciului de salubritate stradală din municipiul Bistrița, este prelungirea cu încă 3 luni calendaristice a duratei Contractului de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A., timp în care să se finalizeze documentația de atribuire și să se demareze procedura de atribuire conform legii.

Prevederi contractuale aplicabile proiectului de hotărâre:

"Art. 6. Durata contractului

(2) Durata contractului poate fi prelungită, cu acordul părților, dar nu mai mult decât data începerii executării noului contract atribuit prin procedură competitivă, conform prevederilor legale.

(3) Prolungirea duratei contractului se poate face numai prin act adițional, cu aprobarea Consiliului Local al Municipiului Bistrița, cu notificarea prealabilă scrisă a Prestatorului privind intenția de prelungire transmisă de Achizitor cu cel puțin 30 de zile înainte de data încetării contractului. "

- art. 14, alin. (4)

"(4) Prolungirea duratei contractului se poate face cu acordul părților, prin act adițional, cu aprobarea Consiliului Local al Municipiului Bistrița, cu notificarea prealabilă scrisă a Prestatorului privind intenția de prelungire transmisă de Achizitor cu cel puțin 30 de zile înainte de data încetării contractului, dar nu mai mult de data începerii executării noului contract atribuit prin procedură competitivă."

Art. 16. Modificarea contractului

"(1) Părțile contractante au dreptul, pe durata îndeplinirii contractului, de a conveni modificarea clauzelor contractului, în cazul apariției unor circumstanțe care lezează interesele comerciale legitime ale acestora și care nu au putut fi prevăzute la data încheierii contractului.

(2). Modificările clauzelor contractuale se face, prin act adițional, cu aprobarea Consiliului Local al municipiului Bistrița."

"Art. 19. Încetarea contractului

(1) Prezentul contract încetează în următoarele situații:

a) în cazul în care începe executarea unui nou contract atribuit prin procedură competitivă;"

Prevederi legale speciale aplicabile:

Serviciul public de salubritate este reglementat prin Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare și cuprinde mai multe activități distincte, menționate la art. 2, alin. (3) din lege. Dintre aceste activități, cea care face contractului de servicii la care se referă proiectul de hotărâre, este definită la lit. k): "măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de tratare". Potrivit aceluiași act normativ, autoritățile administrației publice locale au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora.

Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin gestiune directă sau gestiune delegată. Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activități prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006.

Conform prevederilor art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 : "*În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale vor asigura elaborarea și vor aproba, **în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor**, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii*".

În cazul Municipiului Bistrița, în cadrul ședinței ordinare din data de **31.01.2024** **Consiliul Local a aprobat gestiunea delegată a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița**, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile

stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița.

În aplicarea textului legal invocat anterior, Consiliul Local al Municipiului Bistrița a aprobat în aceeași ședință din data de 31.01.2024, **inițierea procedurilor legale în vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii pentru activitățile serviciului public de salubritate indicate și s-a stabilit ca în termen de maxim 6 luni de la intrarea în vigoare a hotărârii, vor fi elaborate și vor fi supuse aprobării Consiliului Local al Municipiului Bistrița studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.**

Astfel, pentru ca procedura de atribuire competitivă – prin licitație publică - a unui nou contract de delegare pentru cele două activități să se poată desfășura, este necesar ca documentația de atribuire aferentă procedurii să fie elaborată cu respectarea tuturor prevederilor legale specifice și aprobată de Consiliul Local al Municipiului Bistrița.

Potrivit prevederilor art. 14, alin. (3) din Legea nr. 101/2006, în cazul gestiunii delegate, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activităților de salubritate, este stabilită de către autoritățile contractante conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, sau Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, după caz, inclusiv cu respectarea regimului juridic al contractelor de delegare a gestiunii prevăzute la art. 29 alin. (10) și (11) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin raportare la prevederile legale pe care le vom expune în cele ce urmează, proiectul de hotărâre propune Consiliului Local al Municipiului Bistrița să aprobe prelungirea cu 3 luni a perioadei contractului de servicii de salubritate, pentru asigurarea continuității serviciului.

Prevederi legale privind obligația de asigurare a continuității serviciului:

1. art. 8 lit. a)-c) și lit. j) din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare: *“Consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și*

consiliile locale ale sectoarelor acestuia, precum și primarii au obligația să asigure, în condițiile legii:

a) măsurile necesare pentru protecția sănătății publice, cu sprijinul și sub supravegherea organelor de specialitate ale statului;

b) măsuri corespunzătoare pentru conservarea și protecția mediului;

c) prevenirea poluării accidentale a mediului sau a surselor și cursurilor de apă, prin depozitarea necontrolată a deșeurilor de către agenții economici sau de către cetățeni; [...]

j) **organizarea de acțiuni pentru salubritatea și igienizarea localităților;**

2. art. 38 lit. d) din Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014 prin care se aprobă Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare, "Deșeurile stradale se compun din: **deșeuri rezultate din măturarea străzilor** și deșeuri municipale asimilabile celor menajere, pre colectate în recipiente stradale. **Deșeurile rezultate din măturarea străzilor conțin: materiale rezultate din abraziunea cauciucurilor și a drumului, pământ, frunze și alte detritusuri vegetale, resturi animale, nisip antiderapant și pulberi sedimentate din atmosferă.** Este posibil ca, în urma pre colectării defectuoase a deșeuri municipale asimilabile celor menajere, produse pe stradă, o parte a acestora să intre în compoziția deșeurilor de măturare; acest lucru trebuie evitat prin aplicarea corectă a reglementărilor privind pre colectarea primară și secundară a deșeurilor de către fiecare producător, persoană fizică sau juridică. Deșeurile municipale asimilabile celor menajere se pre colectează în recipiente stradale (coșuri, pubele, containere) asigurate de către primării. Aceste recipiente trebuie să fie în număr suficient, cu volume adecvate și montate la distanțe optime; recipientele se golesc periodic, nu mai rar de o dată la două zile în perioada 1 aprilie-1 octombrie și o dată la 3 zile în perioada 1 octombrie-1 aprilie. Deșeurile stradale urmează filiera de neutralizare a depozitelor de deșeuri municipale".

3. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

- art. 1 alin. (2) lit. e): "În înțelesul prezentei legi, serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca **totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care**

asigură satisfacerea **nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale**, cu privire la: [...]

e) **salubritatea localităților**; [...]

- alin. (4) lit. d) și lit. h) al aceluiași articol, "Serviciile de utilități publice fac obiectul unor **obligații specifice de serviciu public** în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități: [...]

d) au **caracter permanent și regim de funcționare continuu**; [...]

h) **sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale**; [...]

- art. 6 lit. g)-h): "Serviciile de utilități publice se organizează și funcționează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind administrația publică locală, descentralizarea administrativă și financiară, dezvoltarea regională, finanțele publice locale și cu respectarea principiilor: [...]

g) **protecției și conservării mediului natural și construit**;

h) **asigurării igienei și sănătății populației**; [...]

- art. 7 alin. (1) lit. b): "Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie **să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public** definite potrivit următoarelor **exigențe/cerințe fundamentale**, și anume: [...]

b) **continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ**; [...]

- art. 8 alin. (3) lit. d¹): "În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale **asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu**: [...]

d¹) **aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate**; [...]

4. Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

-art. 2 alin. (1): "Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților".

alin. (2) "Serviciul public de salubritate a localităților, denumit în continuare serviciu de salubritate, se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale".

-art. 3 lit. a), lit. c)-e): "Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

a) protecția sănătății populației; [...]

c) responsabilitatea față de cetățeni;

d) conservarea și protecția mediului înconjurător;

e) **asigurarea calității și continuității serviciului; [...]**".

- alin. (3) lit. k) "Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități: [...]

k) **măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din localitate**, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare;

- art. 6 alin. (1) lit. e), "Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au **competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora** și exercită următoarele atribuții:

e) **delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență**, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului; [...]

- art. 12 alin. (1) lit. b): "Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, prin următoarele modalități: [...]

b) gestiune delegată", iar potrivit alin. (2) "Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată".

- Subliniem prevederile art. 22 alin. (4) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **"Asigurarea continuității prestării activităților de salubritate de către operatori pe baza unor contracte încheiate pe motive de urgență constituie o formă legală de prestare a serviciului, pe o durată strict limitată la perioada necesară pentru a face față situației de urgență, fără a fi necesară obținerea licenței de la A.N.R.S.C."**.

- art. 43, alin. (1) "Stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifelor pentru activitățile de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) se face pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite de către operatori, în

conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.” potrivit alin. (3): “Tarifele pentru activitățile de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. b) și j)-l) se fundamentează, prin includerea în structura pe elemente de cheltuieli, a cheltuielilor aferente activității respective, precum și a cheltuielilor cu prestarea altor activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale. Valoarea contribuției pentru economia circulară se evidențiază distinct, alături de tarif, pe factura emisă de operator către autoritatea administrației publice locale sau, după caz, către asociația de dezvoltare intercomunitară”. alin. (4) lit. b): “Tarifele pe care operatorul are dreptul să le practice la data începerii prestării activității/activităților de salubritate se stabilesc:

b) la nivelul tarifului/tarifelor din oferta desemnată câștigătoare în cadrul procedurii competitive de atribuire a contractului de delegare a gestiunii conform criteriului de atribuire și/sau a factorilor de evaluare **sau, după caz, în cadrul unei proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, în baza fișei de fundamentare pentru stabilirea tarifelor la activitățile specifice serviciului de salubritate întocmită de către operator, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C., în cazul gestiunii delegate**”.

5. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

art. 580: *Principiile specifice aplicabile serviciilor publice*

(1) Înființarea, organizarea și prestarea serviciilor publice se realizează potrivit principiilor transparenței, egalității de tratament, **continuității**, adaptabilității, accesibilității, responsabilității și al furnizării serviciilor publice la standarde de calitate.

(2) Principiul transparenței reprezintă respectarea de către autoritățile administrației publice a obligației de a informa cu privire la modul de stabilire a activităților componente și a obiectivelor, la modul de reglementare, organizare, funcționare, finanțare, prestare și evaluare a serviciilor publice, precum și la măsurile de protecție a utilizatorilor și la mecanismele de soluționare a reclamațiilor și litigiilor.

(4) În prestarea serviciilor publice, autoritățile administrației publice și instituțiile publice, precum și organismele prestatoare de servicii publice **au obligația de a asigura continuitatea**, în condițiile prevăzute la art. 12.

-Art. 582: " *Obligațiile de serviciu public:...* (2) *Obligațiile de serviciu public presupun, în principal, asigurarea serviciului universal, **continuitatea** și suportabilitatea serviciului, precum și măsuri de protecție a beneficiarului.*"

Având în vedere toate aspectele de fapt și de drept arătate anterior, respectiv faptul că asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală din Municipiul Bistrița este responsabilitatea autorităților administrației publice, în aplicarea prevederilor legale expuse, este necesar să fie prelungită cu 3 luni calendaristice durata Contractului de servicii nr 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A, timp în care să fie finalizată și aprobată documentația de atribuire și să se inițieze procedura competitivă de atribuire a unui nou contract de delegare, cu respectarea prevederilor legale.

Operatorul și-a exprimat acordul pentru prelungirea duratei contractului cu perioada propusă de Municipiul Bistrița, fiind formulată de asemenea și o solicitare de modificare a tarifelor aferente contractului, justificată și fundamentată, prin depunerea fișelor de fundamentare a noilor tarife propuse, întocmite de operator cu respectarea prevederilor Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare. În concret, solicitarea operatorului se încadrează în prevederile art. 36, alin. (1), lit. c) din actul normativ indicat, care se referă la situația în care tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică: "*c) la modificarea structurii tarifului ori a nivelului unor elemente de cheltuieli, ca urmare a modificărilor legislative, inclusiv prin actele administrative emise de autoritățile administrației publice locale, care vizează introducerea unor noi elemente de cheltuieli ori eliminarea sau modificarea nivelului anumitor elemente de cheltuieli, precum instituirea sau modificarea de taxe, impozite și contribuții obligatorii datorate către bugetul de stat, bugetul local sau altor organisme publice;*" Conform Notei de fundamentare nr. 79470/14.08.2025 întocmită de Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița, operatorul justifică modificarea tarifelor prin creșterea costurilor aferente realizării activităților ce fac obiectul contractului, urmare a modificărilor legislative privind stabilirea nivelului salariului minim pe economie, precum și prin creșterea T.V.A. începând cu 01.08.2025 de la 19% la 21%.

Modul de calcul al noilor tarife propuse de operator precum și analiza justificării și fundamentării economice pentru aceste tarife modificate au fost realizate de către Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița, iar în cuprinsul Notei de fundamentare întocmite de această direcție se fac precizări și cu privire la impactul bugetar al modificărilor propuse de operatorul Supercom S.A.

Potrivit art. 36, alin. (2) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022 cu modificările și completările ulterioare: (2) *În situația de la alin. (1) lit. c), autoritățile deliberative ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară **adoaptă operativ hotărârea de modificare a tarifelor** astfel încât tarifele modificate să fie aplicabile începând cu data stabilită în actele emise de autoritățile și instituțiile publice competente.*

Modificările Contractului nr. de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A, propuse a fi aprobate prin proiectul de hotărâre, vor face obiectul Actului adițional nr. 3 la contract, pentru semnarea căruia primarul municipiului Bistrița, dl Gabriel Lazany, va primi mandat din partea Consiliul Local al municipiului Bistrița. Noile tarife vor fi aplicabile începând cu data de 1 septembrie 2025.

Față de cele prezentate, constatăm că sunt îndeplinite condițiile legale pentru ca Proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării Contractului nr. de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A și a încheierii Actului adițional nr. 3 la contract să fie supus analizei și dezbaterii Consiliului Local al municipiului Bistrița.

DIRECȚIA JURIDICĂ, RESURSE UMANE,
ACHIZIȚII PUBLICE
DIRECTOR EXECUTIV *ADJUNCT*
LUCIANA MARIA HRISCU

DIRECȚIA ECONOMICĂ
DIRECTOR EXECUTIV

NICOLAE SCURTU

AC-2ex